

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Instrumenten stikstofaanpak	TELEFOONNUMMER	06-36166041
DATUM	21-02-2023	E-MAILADRES	Anne.jansen@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1088738041-	DOMEIN/OPGAVE	LLO
VAN	Anne Jansen	TEAM	PL2
NUMMER PS		PORTEFEUILLEHOUDER	Sterk

BIJLAGEN	1. Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 21 februari 2023, tot vaststelling van de Beleidsregels Salderen.
----------	--

Geachte dames en heren,

Inleiding

Het belang van een goede instrumentenkoffer voor de aanpak stikstof en de uitvoering van het UPLG is meerdere malen benoemd. In dit verband hebben wij besloten om de beleidsregels salderen volledig open te stellen en informeren wij u over de voortgang de Utrechtse Stikstofdepositiebank en de vaststelling van de verplaatsings- en beëindigingsregeling.

Daarnaast verwachten wij op korte termijn een besluit te nemen over de verplaatsings- en beëindigingsregeling is vastgesteld. Wij verwachten daar op korte termijn het besluit toe te nemen.

Beleidsregels Salderen

In Utrecht is, als enige provincie, in de beleidsregels nog het verbod om te salderen met veehouderijen met fosfaatrechten (in geval van melkrundveehouderijen) of productierechten (in geval van varkens- en kippenhouderijen) opgenomen. Dit verbod is destijds opgenomen op verzoek van de Minister van LNV in afwachting van een koppeling met de mestwetgeving, maar deze koppeling wordt niet meer gemaakt.

In Utrecht is extern salderen niet gelijktijdig met de andere provincies volledig opengesteld in afwachting van de uitwerking van de Nieuwkoopse pilot waarin het de bedoeling was om extern salderen en verlesen uitsluitend op basis van bovenwettelijke innovatie mogelijk te maken. Door een aantal oorzaken is de pilot tot nu toe niet van de grond gekomen: meerdere uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ over het gebruik van emissiearme stalsystemen maken uitvoering van de pilot complex én (mede) door invoering van de

¹ In september 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geoordeeld dat voor drie typen stalsystemen niet is uitgesloten dat verslechtering optreedt in de Natura 2000-gebieden. De WUR heeft vorig jaar onderzoek gedaan naar de Rav-factoren, in opdracht van het Rijk. De conclusie was dat de Rav-factoren niet geschikt zijn om op individueel bedrijfsniveau een inschatting te maken van de stikstofuitstoot, en de daarmee samenhangende stikstofdepositie, van stallen. Daarmee hebben de uitspraken van de RvS over de drie stalsystemen, direct gevolgen voor alle typen emissiearme stalsystemen uit de Rav.

afkapping van 25 km die geldt voor het extern salderen is het lastig saldonemers te vinden. Er is op dit moment daarom geen aanleiding de beleidsregels te baseren op de Nieuwkoopse pilot en ook niet om een uitzonderingspositie voor de pilot te creëren in het kader van de beleidsregels.

Daarom hebben wij besloten om de beleidsregels in lijn te brengen met de regels zoals die gelden in alle andere provincies (de 'standaard' beleidsregels zoals deze door het IPO zijn geformuleerd). We hebben hierbij wel rekening gehouden met de mogelijkheid dat de pilot Nieuwkoop alsnog van de grond komt (of evt. vergelijkbare initiatieven in andere gebieden). Daarom is in artikel 6 en 6a opgenomen dat deze artikelen buiten toepassing kunnen blijven in nader aan te wijzen gebieden.

Kanttekening bij extern salderen

Om extern salderen ook in de praktijk mogelijk te maken moet worden voldaan aan het additionaliteitsvereiste. Dit blijkt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 november 2021 (Uitspraak 201805874/1/R2 - Raad van State). Eerst moet bij de beoordeling van een vergunningaanvraag worden beoordeeld in hoeverre het beëindigen van een saldogevende activiteit als mitigerende maatregel mag worden ingezet. Dit is alleen toegestaan als deze aanvullend is op reeds genomen en met zekerheid te nemen maatregelen, waardoor verslechtering van de natuur kan worden uitgesloten. Er moet dus goed worden onderbouwd dat het intrekken van de vergunning van de saldogevende activiteit niet nodig is voor het behalen van de instandhoudingsdoelen zoals die zijn vastgesteld voor het Natura 2000-gebied. De natuurdoelanalyses, die op dit moment worden opgesteld, geven inzicht in hoeverre reeds genomen en met zekerheid te nemen maatregelen voldoende zijn om de instandhoudingsdoelen te behalen.

Voortgang Utrechtse stikstofdepositiebank

Voor het inboeken en uitgeven van binnen provincie Utrecht verworven stikstofdepositieruimte is een registratiesysteem op provinciaal niveau nodig in de vorm van een doelenbank. Eerder zijn Provinciale Staten via technische sessies geïnformeerd over de mogelijke uitwerkingsrichtingen van deze doelenbank die de "Utrechtse stikstofdepositiebank" gaat heten.

Vulling en toedeling van de stikstofdepositieruimte in de doelenbank moet goed geregeld zijn voordat de doelenbank in gebruik kan worden genomen. Momenteel wordt de Utrechtse stikstofdepositiebank nader uitgewerkt, inclusief de beleidsregels.

Wij consulteren u hierover op het moment dat wij de basis voor de Utrechtse Stikstofdepositiebank hebben.

Voortgang Utrechtse verplaatsings- en beëindigingsregeling veehouderijen

Wij verwachten op korte termijn een besluit te nemen over de verplaatsings- en beëindigingsregeling veehouderijen. Op het moment dat wij het besluit hebben genomen informeren wij u daar nader over.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen