

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Vaststelling geluidsbelasting- kaart provinciale wegen Utrecht 2021	TELEFOONNUMMER	+31642547861
DATUM	21-03-2023	E-MAILADRES	geert.verhoofstad@provincie- utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	UTSP-959538060-12926	DOMEIN/OPGAVE	SLO
VAN	Geert Verhoofstad	TEAM	MIL
BIJLAGEN	Rapportage EU-geluidsbelastingkaart Utrecht van Goudappel BV	PORTEFEUILLEHOUDER	Van Muilekom

Geachte dames en heren,

Essentie / samenvatting:

Ter uitvoering van de Europese Richtlijn Omgevingslawaaai stellen wij iedere vijf jaar een geluidsbelastingkaart vast. De geluidsbelastingkaart 2021 geeft een beeld van de geluidsbelasting op woningen afkomstig van het verkeer op alle provinciale wegen binnen Utrecht.

De EU-geluidsbelastingkaart moet nu met een Europese rekenmethode worden bepaald en de berekeningen wijken significant af van eerdere berekeningen op basis van de gebruikelijke Nederlandse rekenmethode. Dat wil niet zeggen dat de geluidssituatie in Nederland met de Nederlandse rekenmethode beter of slechter wordt weergegeven.

De EU-geluidsbelastingkaart op basis van de Europese rekenmethode moet worden gepubliceerd.

Dit jaar laten wij op basis van de meest recente verkeersgegevens (na de coronapandemie) een nieuwe doorrekening uitvoeren met de Nederlandse rekenmethode. De resultaten van de nieuwe doorrekening zullen we verwerken in een statenbrief en openbaar beschikbaar stellen als kaartlaag in de provinciale Atlas.

Inleiding:

Ter uitvoering van de Europese Richtlijn Omgevingslawaaai moeten wij iedere vijf jaar een geluidsbelastingkaart opstellen voor de provinciale wegen. Dit is de vierde keer (4e tranche) dat wij dat doen. De geluidsbelastingkaart 2021 geeft de geluidssituatie langs alle provinciale wegen weer met behulp van geluidscontouren. De kaart is digitaal te raadplegen via deze [link](#). Het eerste deel van de kaart geeft de geluidsbelasting weer voor een gemiddeld etmaal; dit is een indicatie voor de ondervonden geluidshinder. Het tweede deel van de kaart geeft de geluidsbelasting weer voor een gemiddelde nacht; dit is een indicatie voor slaapverstoring.

Samen met de kaart dient ook het aantal geluidsgevoelige objecten (voornamelijk woningen) en inwoners, die aan een bepaalde geluidsbelasting worden blootgesteld, te worden bepaald. Dat geldt ook voor de geluidsbelaste

oppervlakte rond de provinciale wegen en de stille gebieden. Deze gegevens worden landelijk door het RIVM via de Centrale Voorziening Geluidgegevens verzameld en aan de Europese Commissie aangeboden.

Het adviesbureau Goudappel BV heeft de berekeningen uitgevoerd en een (technische) rapportage opgesteld, deze is als bijlage toegevoegd.

Resultaten berekeningen met CNOSSOS:

Vanuit de Europese richtlijn dient voor de 4^e tranche gerekend te worden met de Europese rekenmethode CNOSSOS. Deze rekenmethode voor het opstellen van geluidsbelastingkaarten is beschreven in hoofdstuk 7 en bijlage VII van het Reken- en meetvoorschrift Geluid 2012.

De Europese richtlijn vraagt om naast de kaarten het aantal geluidgevoelige objecten (veelal woningen) langs de provinciale wegen te bepalen met een geluidsbelasting van 55 dB L_{den} of hoger. L_{den} staat voor een gewogen jaargemiddeld geluidniveau: Level _{day-evening-night} waarbij het geluid in de avond- en nachtperiode zwaarder wordt meegeteld. Het is een maat om hinder door het omgevingslawaai uit te drukken. Ook dient het aantal woningen bepaald te worden met een geluidsbelasting van 50 dB L_{night} of hoger. Dit is het gemiddeld geluidniveau in de nachtperiode en een maat om slaapverstoringseffecten door het omgevingslawaai uit te drukken.

De Europese richtlijn vraagt ook om het aantal inwoners in beeld te brengen. Uitgegaan is van de voorgeschreven gemiddelde woonbezetting van 2,14 per woning in 2021. In tabel 1 is het aantal inwoners per geluidsbelastingklasse van 5 dB weergegeven. Deze klassen zijn wettelijk voorgeschreven.

Tabel 1:

Geluidsbelasting in dB (L_{den})	Aantal inwoners	Geluidsbelasting in dB (L_{night})	Aantal inwoners
55-60 dB	9.493	50-55 dB	8.186
60-65 dB	8.179	55-60 dB	6.317
65-70 dB	5.624	60-65 dB	1.588
70-75 dB	792	65-70 dB	30
> 75 dB	2	> 70 dB	0
Totaal	24.090	Totaal	16.121

Ook vraagt de Europese richtlijn om de geluidsbelaste oppervlakte in beeld te brengen Deze staan in tabel 2.

Tabel 2:

Geluidsbelasting in dB (L_{den})	Oppervlakte (hectare)
55-60 dB	3.028
60-65 dB	1.863
65-70 dB	1.205
70-75 dB	684
> 75 dB	217
Totaal	6.997

Vergelijking geluidsbelastingkaarten 2021 en 2016 niet een-op-een mogelijk:

De berekeningsmethode voor de geluidsbelastingkaart is ingrijpend veranderd. Er geldt nu de verplichting om de Europese berekeningsmethode (CNOSSOS) in elke lidstaat toe te passen. Deze methode wijkt sterk af van de Nederlandse berekeningsmethode. Daarnaast zijn de berekeningen voor 2021 uitgevoerd met een verbeterd en meer gedetailleerd rekenmodel. Door het verschil in rekenmethodieken en -modellen zijn de resultaten van de geluidsbelastingkaart 2021 niet een-op-een te vergelijken met de resultaten van de geluidsbelastingkaart 2016.

Met de Europese rekenmethode wordt gemiddeld een significant hogere geluidsbelasting en daarmee ook meer geluidsbelaste woningen en geluidgehinderden berekend. Om een indruk van de verschillen weer te geven: voor

2016 zijn er langs de provinciale wegen 6.887 woningen berekend met een geluidsbelasting van 55 dB L_{den} of hoger. Met de Europese rekenmethode betreft het voor 2021 11.257 woningen. Dat is ruim 1,5 keer meer. Op dit moment is het onduidelijk of de Europese rekenwijze een beter beeld van de werkelijke geluidssituatie schetst dan de Nederlandse rekenwijze. Het ministerie van IenW is op dit moment bezig de verschillen in de resultaten van de rekenmethodes beeld te brengen.

Wij hebben door de tussentijdse doorrekeningen een goed inzicht in de dagelijkse praktijk en de ontwikkeling van de geluidssituatie langs de provinciale wegen sinds 2016.

Vergelijking geluidsbelastingkaart 2016 met tussentijdse doorrekening 2019 geeft beter inzicht:

Bij de behandeling van het Actieplan Omgevingslawaai 2018-2023 is aan u toegezegd om tweejaarlijks een tussentijdse doorrekening te doen van de geluidsbelasting vanwege het verkeer op de provinciale wegen. De [statenbrief van 21 december 2021, nr 2022MM17](#) geeft een goed beeld over de voortgang van het terugbrengen van de geluidsbelasting van de provinciale wegen.

De berekeningen van de in deze voortgangsrapportage genoemde geluidsbelasting zijn gebaseerd op de verkeersgegevens van 2019. De berekeningen zijn uitgevoerd met de in Nederland voorgeschreven rekenmethode. De verkeersgegevens voor de EU-geluidsbelastingkaart 2021 is op advies van het ministerie eveneens bepaald op de verkeersgegevens van 2019. Het argument daarvoor is dat de verkeersgegevens van 2020 en 2021 een tijdelijke verlaging geven van de verkeersintensiteiten als gevolg van de coronamaatregelen. Zowel de EU-geluidsbelastingkaart 2021 als de tussentijdse doorrekening gaan dus uit van verkeersgegevens van 2019.

De tussentijdse doorrekening geeft vanwege het hanteren van dezelfde rekenmethode een betere vergelijking met de geluidssituatie in 2016: het aantal woningen met een geluidsbelasting van 55 dB L_{den} of hoger, is afgenomen van 6.887 (2016) naar 6.483 (2019). Dit is vooral het gevolg van het toepassen van geluidsreducerend asfalt op provinciale wegen. Ook zijn enkele nieuwe innovatieve oplossingen toegepast om het verkeersgeluid te verminderen.

Vervolgprocedure / voortgang:

De geluidsbelastingkaart wordt gepubliceerd en beschikbaar gesteld op de provinciale website en is voor alle belangstellenden in te zien. Er is geen beroep mogelijk.

Nadat wij de geluidsbelastingkaart hebben vastgesteld zal deze met de berekeningsresultaten aangeboden worden aan de Centrale Voorziening Geluidgegevens van het RIVM. Het RIVM verzamelt landelijk alle geluidsbelastingkaarten en stuurt deze door naar de Europese Commissie.

Wij zullen de EU-geluidsbelastingkaart 2021 niet actief toepassen, omdat binnen de Nederlandse praktijk en wetgeving verder niet met CNOSSOS gerekend wordt. Voor tussentijdse doorrekeningen van de geluidssituatie langs de provinciale wegen blijven we, net als andere wegbeheerders, de Nederlandse rekenmethode hanteren.

Dit jaar laten we een nieuwe doorrekening uitvoeren op basis van de verkeersgegevens van 2022 (na de coronamaatregelen). Met deze komende doorrekening op basis van het Nederlandse rekenmodel wordt het meest recent beeld van de geluidssituatie langs de provinciale wegen geschetst. De resultaten van de nieuwe doorrekening zullen we verwerken in een statenbrief en openbaar beschikbaar stellen als kaartlaag in de provinciale Atlas.

Ter uitvoering van de Europese richtlijn zullen wij ook een nieuw Actieplan Omgevingslawaai provinciale wegen 2024-2028 opstellen en vóór 18 juli 2024 vaststellen. Daarbij zal ook het geluid van de tramlijnen een plaats krijgen. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het actieplan aangemerkt als een programma dat valt onder de Omgevingswet. In een actieplan wordt aangegeven welke maatregelen doelmatig kunnen worden getroffen om de omgevingskwaliteit te verbeteren. Het vigerende actieplan is gericht op de aanpak van woningen met een geluidsbelasting van 61 dB of hoger. In het nieuwe actieplan zal nader worden ingegaan op de meest recente berekeningsresultaten en de tussentijdse doorrekeningen op basis van de Nederlandse rekenmethode.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen