

Aan Provinciale Staten

ONDERWERP	Programma Wonen en Werken 2023	TELEFOONNUMMER	+31611715221
		E-MAILADRES	tamar.leene@provincie-utrecht.nl
DATUM	4 juli 2023		
DOCUMENTNUMMER	UTSP-1494042740-26220	DOMEIN/OPGAVE	SLO
VAN	Tamar Leene	TEAM	SRO
		PORTEFEUILLEHOUDER	Van Essen
BIJLAGEN	1. Nota van beantwoording over zienswijzen Ontwerp Provinciaal Programma Wonen en Werken 2023 en de bijbehorende PlanMER 2. Provinciaal Programma Wonen en Werken 2023 3. Document Aanvulling en aanpassing PlanMER		

Geachte dames en heren,

**Essentie / samenvatting:**

Hierbij sturen wij u het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2023 (PPWW23) dat wij op 4 juli 2023 hebben vastgesteld en waarvan wij het concept op 17 mei 2023 met u hebben besproken. Naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen, de bespreking in de commissie Ruimte, Groen, Water en Wonen (RGW) en de besluitvorming over het regionaal bedrijventerrein Gaasperwaard 3, is het programma op een aantal punten gewijzigd.

Inmiddels zijn wij begonnen met de voorbereidingen voor de derde cyclus van het proces van regionaal programmeren waarmee we na de zomer gaan starten. Over de planning van de derde cyclus zullen wij u na het zomerreces, via een brief nader informeren.

**Inleiding:**

In de [Omgevingsvisie](#) en [Interim Omgevingsverordening](#) is opgenomen dat voor de locatiekeuze voor wonen en bedrijventerreinen gewerkt wordt via de systematiek van regionale programmering (zie ook paragraaf 6.4 van de Omgevingsvisie). Dit is een cyclisch proces van 1,5 jaar waarbij gemeenten en provincie samen, in regionaal verband, een programma wonen en werken opstellen. Ten grondslag aan dit programma ligt het, in september 2022, door Provinciale Staten vastgesteld [Kader](#) voor regionale programmering wonen en werken. Dit Kader biedt zowel de kwantitatieve randvoorwaarden als kwalitatieve uitgangspunten en is voor ons het uitgangspunt geweest voor het nu door ons vastgestelde PPWW23.

In februari hebben wij het [Ontwerp Provinciaal Programma Wonen en Werken 2023](#) (OPPWW23) en de bijbehorende PlanMER (Milieueffectrapport) vastgesteld. Het OPPWW23 heeft samen met het bijbehorende PlanMER van 1 maart tot en met 11 april 2023 ter inzage gelegen.

## **Uitkomsten terinzagelegging en behandeling in Provinciale Staten:**

### *Zienswijzen*

Gedurende de terinzagelegging zijn 34 zienswijzen ontvangen. Een overzicht van de indieners van zienswijzen vindt u op bladzijde zes van de Nota van Beantwoording. De zienswijzen hebben met name betrekking op een aantal specifieke uitleglocaties, een aantal kwalitatieve randvoorwaarden, de methodiek en systematiek van het bepalen van de woningbouwopgave en de systematiek van de PlanMER (Plan-Milieueffectrapportage). De zienswijzen zijn samengevat in een Nota van Beantwoording en door ons college van een reactie voorzien. De zienswijzen hebben geleid tot een aantal wijzigingen in de tekst van het Provinciaal Programma Wonen en Werken 2023. Bij één locatie (Ruimtevaartbaan in IJsselstein) hebben de zienswijzen geleid tot een beperkte aanpassing van het kwantitatieve programma.

Ook hebben de zienswijzen geleid tot een aanvulling en aanpassing van de PlanMER. Dit betreft het anders beoordelen van de impact op cultuurhistorie voor de locatie Odijk Kersenweide (Bunnik) en het beter in beeld brengen van de wijze waarop Groei Groeit Mee, en met name de verwachte mitigerende effecten daarvan op natuur, zijn meegenomen in de PlanMER.

U vindt een overzicht van de aanpassingen in hoofdstuk 7 van de Nota van Beantwoording.

### *Commissie RGW en Provinciale Staten*

In de commissie RGW van 17 mei 2023 is de [Statenbrief](#) over het Ontwerp Programma Wonen en Werken besproken. Tijdens de bespreking van deze brief hebben wij aan u toegezegd dat de tekst in het PPWW23 over de afspraken over betaalbaarheid van woningen zal worden verduidelijkt. In de commissie RGW van 24 mei 2023 is gesproken over het Statenvoorstel voor het Regionaal Bedrijventerrein Gaasperwaard III en op 31 mei hebben uw Staten hiermee ingestemd, waarbij tevens een amendement is aangenomen. Ook zijn op 31 mei twee actualiteitenmoties aanvaard door Provinciale Staten. Dit betreft Actualiteitenmotie 16a "nieuwe woningen duurzaam" en actualiteitenmotie 17 "voldoende betaalbare woningen tot 2030".

Het (geamendeerde) besluit over het regionaal bedrijventerrein en actualiteitenmotie 16a zijn verwerkt in het definitieve Programma Wonen en Werken 2023. Hiermee beschouwen wij motie 16a als afgedaan. Ook is, zoals toegezegd tijdens de commissie RGW van 17 mei, de tekst ten aanzien van betaalbaarheid verduidelijkt. Op bladzijden vier en vijf van de Nota van Beantwoording kunt u lezen hoe wij de teksten hebben aangepast.

Over de uitvoering van actualiteitenmotie 17 "voldoende betaalbare woningen tot 2030" zullen wij u informeren bij het Statenvoorstel voor het nieuwe Kader voor regionale programmering wonen en werken, waarover uw Staten naar verwachting begin 2024 kunnen besluiten en dat de kwantitatieve en inhoudelijk randvoorwaarden schetst voor het volgende programma.

### *Ambtshalve wijzigingen*

Er hebben geen inhoudelijke ambtshalve wijzigingen in het programma plaatsgevonden. Wel zijn de titels van een aantal hoofdstukken aangepast om beter aan te kunnen sluiten bij het Digitale Stelsel van de Omgevingswet en zijn enkele afkortingen uitgeschreven.

Zoals in de Statenbrief over het Ontwerp PPWW23 is aangekondigd, hebben we de Passende Beoordeling opnieuw uitgevoerd aan de hand van het meest recente rekenmodel (AERIUS 2022). Het nieuwe rekenmodel leidt tot aanpassingen in de uitkomsten. De uitkomsten leiden niet tot een andere beoordeling van de op aanvaardbaarheid van uitbreidingslocaties. De nieuwe waarden vindt u in het document "Aanvulling en aanpassing planMER".

### **Reflectie op inhoud**

Het PPWW23 maakt de ontwikkeling van circa 84.500 woningen tot en met 2030 mogelijk. Hiermee laten we zien dat er voor de provincie als geheel voldoende plannen zijn om de groei van de woningbehoefte tot en met 2030 te kunnen accommoderen, het huidige tekort in te lopen en om te voldoen aan de afspraken uit de regionale woondeals. Daarbij is sprake van meer dan 30% overprogrammering, waardoor er voldoende ruimte is voor planuitval. Ook zijn al woningen voor na 2030 geprogrammeerd.

In het PPWW23 is voor woningbouw invulling gegeven aan de aspecten betaalbaarheid, duurzaamheid en Groen Groeit Mee, onderwerpen waarvoor uw Staten bij de vaststelling van het Kader speciale aandacht hebben gevraagd. Op het gebied van betaalbaarheid is voor de uitbreidingslocaties het uitgangspunt 2/3 betaalbaar. Hierover hebben wij ook afspraken gemaakt met de betrokken gemeenten. Ten aanzien van Groen Groeit Mee is

de afspraak gemaakt dat gemeenten bij de uitwerking van hun plannen hier invulling aan gaan geven. Bij de totstandkoming van de Omgevingsplannen zullen wij hier ook op toezien.

Op het gebied van vitaliteit biedt dit programma aan diverse kernen ruimte voor ontwikkeling. Zo wordt er een aantal vitaliteitslocaties (minder dan 50 woningen) geprogrammeerd en aanvullend zijn met meerdere gemeenten maatwerkafspraken gemaakt voor relatief grotere uitbreidingslocaties die ook op de langere termijn perspectief moeten bieden voor ontwikkeling van en de vitaliteit in deze kernen. Op het gebied van werken wordt in het totaal bijna 67 ha. nieuw bedrijventerrein geprogrammeerd waaronder één regionaal bedrijventerrein (Gaasperwaard 3). Deze terreinen zijn niet alleen van belang voor de economische vitaliteit van onze provincie, maar ook voor de realisatie van de transformatieopgave in binnenstedelijke gebieden.

Bij de behandeling van het Kader heeft u ook aandacht gevraagd voor maatwerk bij het toepassen van de mobiliteitstoets (Motie 62: "Hoe Weeg je Wegen"). Wij hebben hier in dit programma bij diverse locaties invulling aangegeven door met gemeenten in gesprek te gaan en samen te onderzoeken wat wel mogelijk was. Bij de herziening van de Omgevingsverordening zullen wij aan u aangeven hoe wij verder invulling willen geven aan deze motie.

#### **Vervolgprocedure / voortgang:**

Parallel aan de afronding van dit tweede Provinciaal Programma Wonen en Werken zijn wij gestart met de evaluatie van het proces, met nauwe betrokkenheid van gemeenten. Waar wij bij de eerste ronde hebben gekozen voor een zwaardere evaluatie door een extern bureau, hebben we bij deze tweede ronde gekozen voor een lichtere evaluatie die wij zelf uitvoeren. Bij deze evaluatie komen onder andere de organisatie van het proces, wijze van overleg en besluitvorming en de inhoud van het programma (zowel kwantitatief als kwalitatief) aan de orde.

Mede aan de hand van de uitkomsten van deze evaluatie willen we na het zomerreces met onze partners afspraken maken over het proces en planning voor de derde cyclus. Na deze zomer ontvangt u een brief met meer informatie over de planning en aanpak van deze derde cyclus.

De evaluatie en inzichten over de voortgang van de uitvoering van het programma leveren input voor het geactualiseerde Kader voor de derde cyclus van het proces van regionaal programmeren, net als de nieuwe behoeftes voor bedrijventerreinen en kantoren.

Het Kader wordt naar verwachting begin 2024 ter besluitvorming aan PS aangeboden. De verwachting is dat medio 2024 het ontwerp van het nieuwe programma ter inzage kan worden gelegd en dat eind 2024 het programma kan worden vastgesteld.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

Voorzitter,  
mr. J.H. Oosters

Secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen